

桓仁满族自治县普乐堡镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示草案



桓仁满族自治县普乐堡镇人民政府
2024年12月

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)，按照国家、辽宁省、本溪市国土空间规划编制工作统一部署，为推动桓仁满族自治县普乐堡镇生态文明建设与高质量发展，保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化，顺应新时代新环境新要求，桓仁满族自治县普乐堡镇人民政府组织编制了《桓仁满族自治县普乐堡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对一定时期内普乐堡镇行政辖区全部范围内国土空间开发保护的具体安排，是指导各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、实施国土空间规划管理的蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



目录

01 规划总则

02 目标定位

03 空间规划

04 实施保障





01 规划总则

■ 规划范围

- 本次规划的范围为普乐堡镇辖区内全部国土空间，共辖7个行政村，全域面积**310.33**平方公里。

■ 规划期限

- 规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，规划期限为2021-2035年，近期至2025年。





02 目标定位

■ 功能定位

将普乐堡镇建设成为：

以特色旅游节点为载体，以优质山水资源为依托，打造桓仁西部颐养文旅中心镇。



辽宁省革命老区乡村振兴示范区

以省级革命老区振兴及省级乡村振兴示范带为主要发展主要着力点，打造省级革命老区乡村振兴示范区，全面提升乡村基础设施及产业发展水平；



本溪市山水体验旅游圣地

依托丰富的特色旅游资源及大雅河文旅产业带重要乡镇，集聚镇域范围内特色旅游资源，打造本溪市山水体验为主要发展方向、松花石、版画、红色革命遗址等为发展特色，打造桓仁县全域旅游西部中心点。



桓仁县西部发展中心

以建设现代化小城镇为目标，加快中心镇建设步伐，科学规划空间布局，承接县城功能和服务，带动周边乡镇发展的能力，打造县域新增长极。





02 目标定位

■ 规划目标

- **总体目标：**以人民对美好生活的向往为目标，坚持增进人民福祉，提升国土空间魅力和国土空间治理能力现代化水平，建设粮食与生态安全稳固，环境质量不断提升，生态修复卓有成效，人与自然更加和谐的美丽城镇。

到2025年

以绿色为底蕴，彻底摆脱传统路径依赖、告别粗放发展方式，实现经济社会发展绿色转型，初步形成生态环境美、绿色发展优、开放活力足、创新能力强、营商环境好、幸福指数高的振兴发展新局面。国土空间保护水平显著提升，以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度基本建成。

到2035年

城镇综合承载能力不断提升，新型城镇化和乡村振兴战略全面推进，城镇布局更加紧凑，人居环境持续改善。国土空间开发保护格局持续优化，以镇中心区为主体，重点村为支撑的多中心、网络化、集约式、开放式、协调式的国土空间开发保护格局基本形成。资源利用更加集约高效，资源保障能力显著提升，集约、绿色、低碳、循环的资源利用体系基本建成。

到2050年

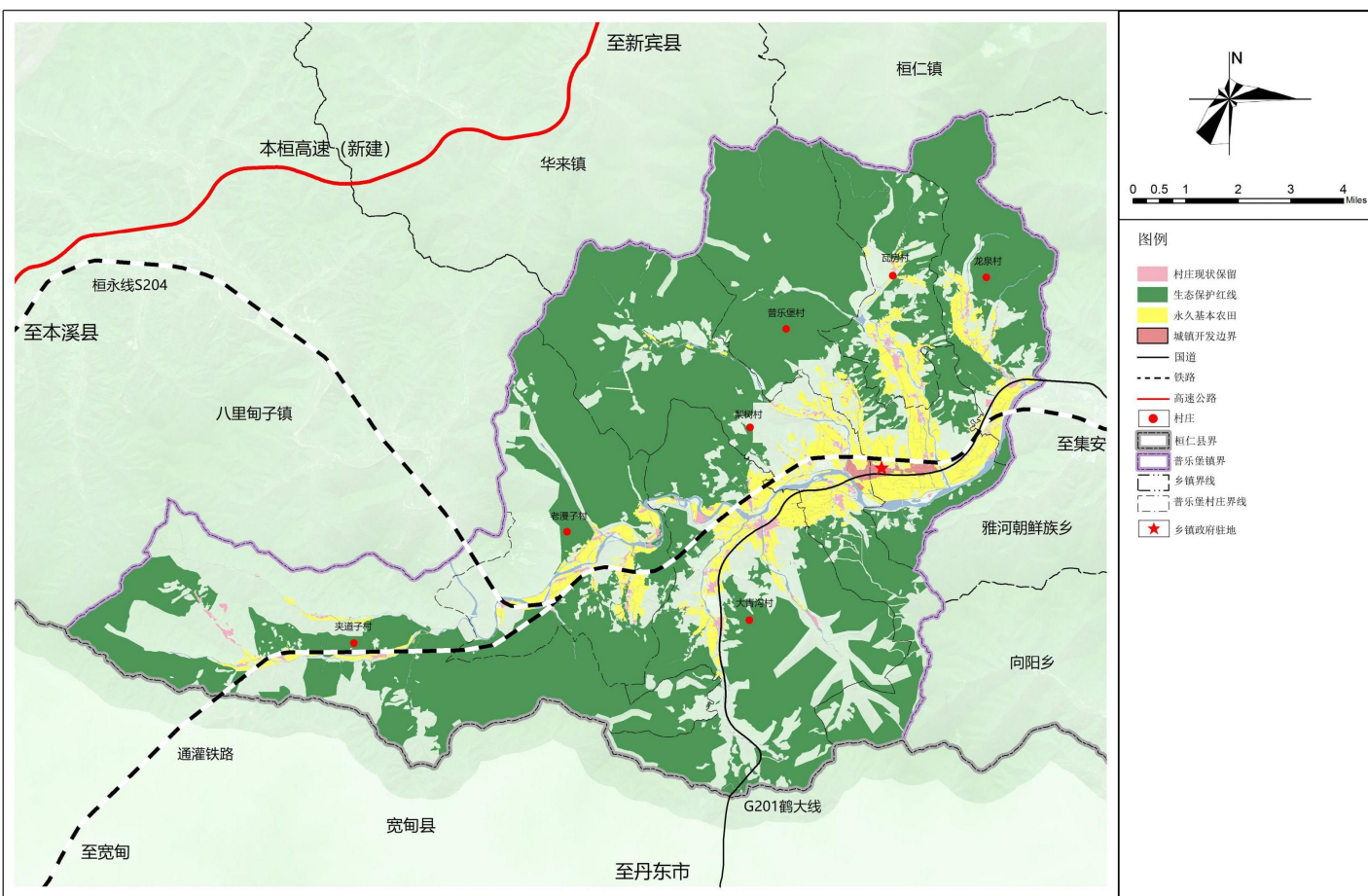
国土空间治理体系和能力实现现代化。城乡互补、区域互通、三生互动的国土空间“生命共同体”格局全面形成，生态环境进入自然良性循环。全面建成生态宜居、繁荣富裕、可持续发展的生态文明新城镇，安全、绿色、开放、智慧、富有竞争力的美丽国土，巩固普乐堡镇在桓仁县区域发展格局中的战略地位，形成对市县重大战略的强有力支撑。



03 空间规划

■ 统筹落实三条控制线

- **严守永久基本农田保护红线：**加强永久基本农田建设与管护，严格规范永久基本农田上农业生产经营活动，健全永久基本农田动态监管机制。
- **巩固生态安全格局：**严格落实上位生态保护要求，确保生态保护红线功能不降低、面积不减少、性质不改变。
- **合理划定城镇开发边界：**应坚持节约集约用地的原则，有序进行建设与开发；在城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式；城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。





03 空间规划

■ 国土空间总体格局

以做大区域、做强乡村、做特旅游为导向，以山水林田湖草整体保护格局为目标，以区域自然资源禀赋和社会经济发展趋势为基础，提出普乐堡镇国土空间总体格局：

一心、两核、两轴、一带

- **一心：**镇域集中发展中心。社会、经济、文化发展的核心，集中进行建设和发展，通过优化资源配置和提升基础设施建设水平，带动整个镇域的社会经济协调发展。
- **两核：**以**重点发展核心村（大清沟、老漫子）**为主要发展点，辐射带动周边乡村一二三产融合发展。
- **一带：**依托大雅河打造特色旅游观光带。
- **两轴：**依托镇域主要道路，串联重点旅游项目，即是普乐堡镇重要的旅游发展轴，也是对外联系的主要通道。

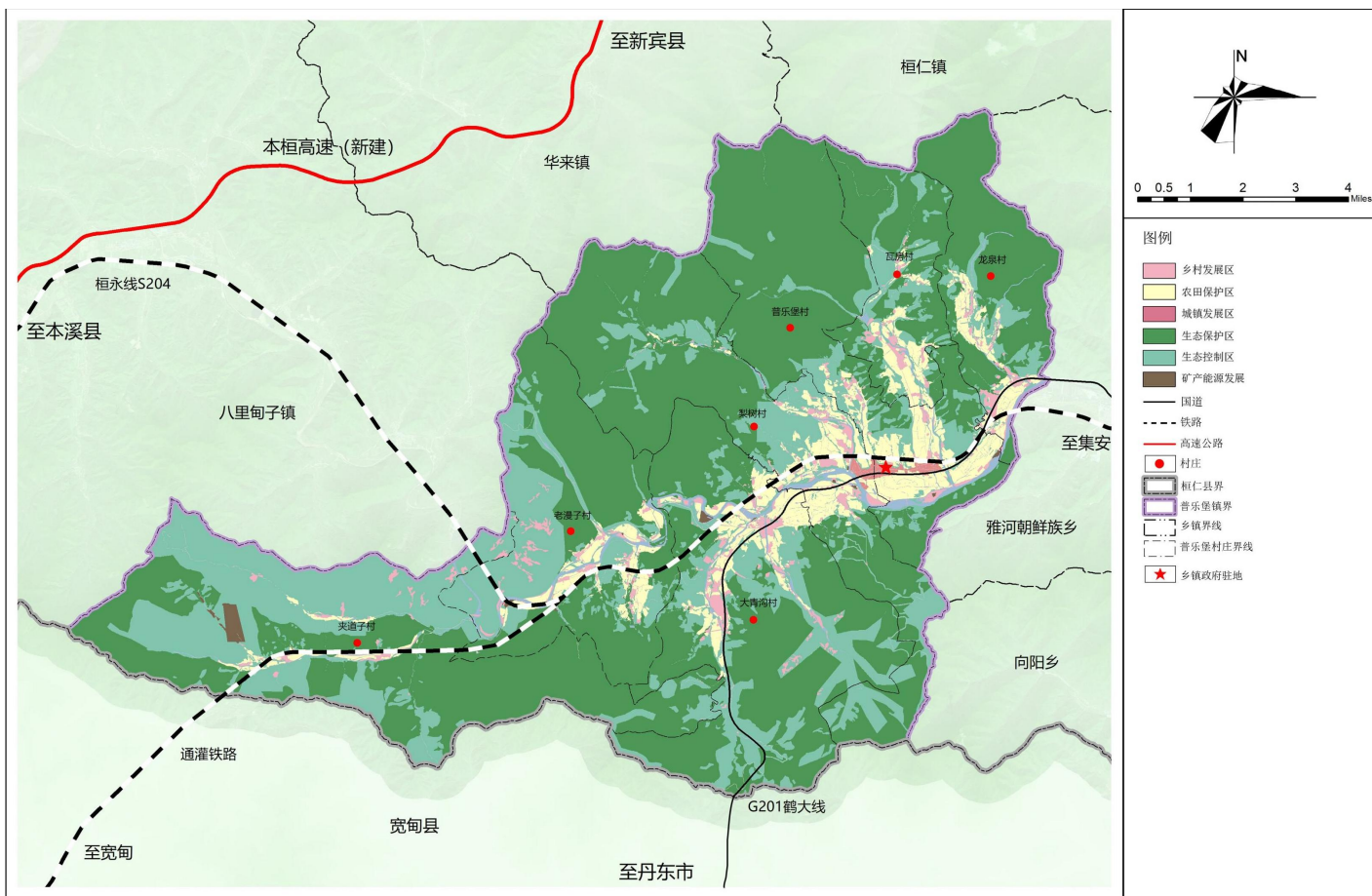




03 空间规划

■ 细化落实国土空间规划分区

- 全域划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区等6类国土空间规划分区，其中生态保护区、生态控制区、农田保护区、矿产能源发展区为一级规划分区，城镇发展区和乡村发展区划分为二级规划分区，通过规划分区对普乐堡镇全域国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。





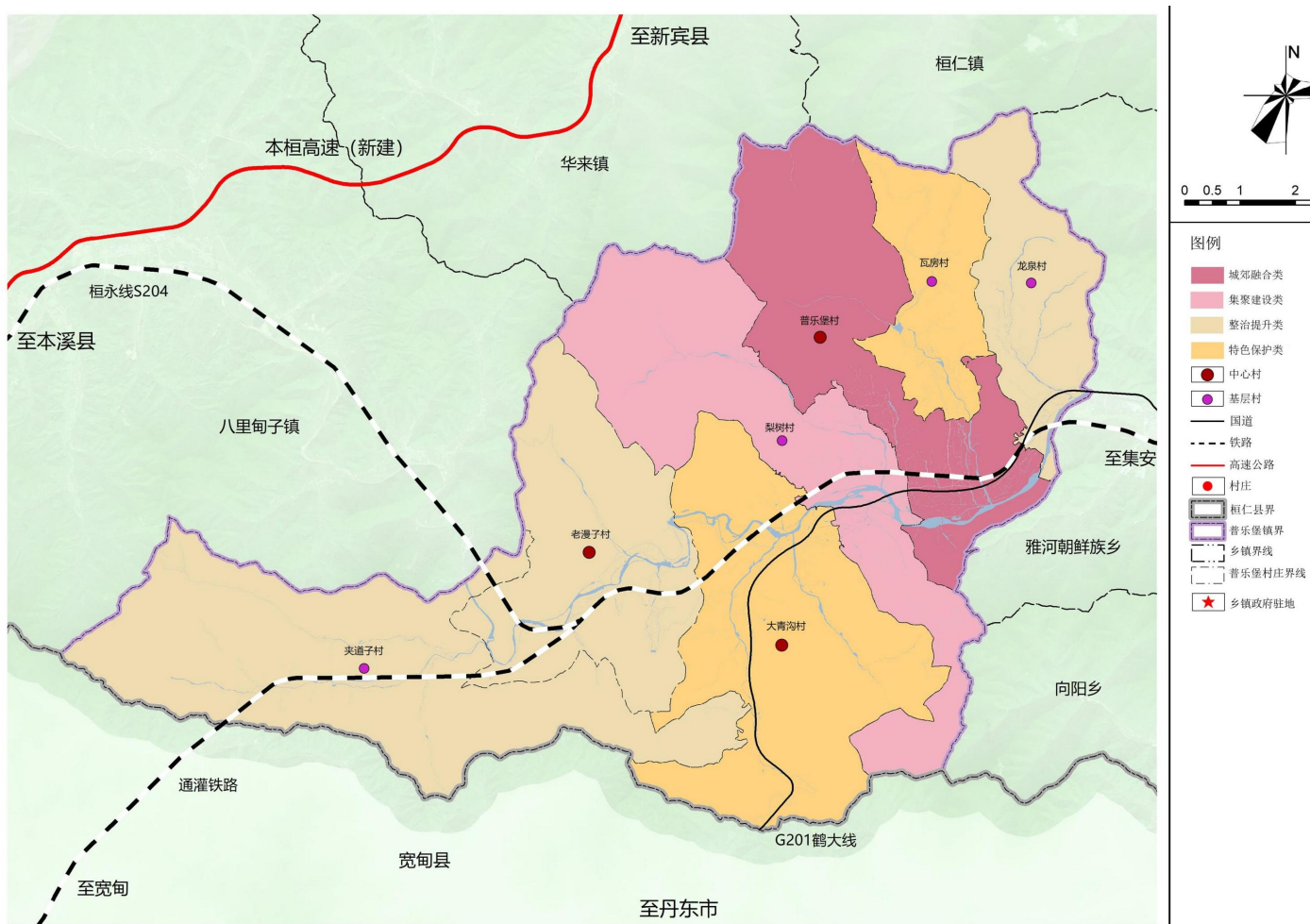
03 空间规划

■ 镇村体系规划

- 规划全域形成**镇中心区—中心村—一般村**三级镇村体系格局。

■ 村庄分类引导

- 落实国土空间用途管制制度，结合村庄资源禀赋，划定普乐堡镇村庄为城郊融合类、集聚建设类、整治提升类、特色保护类等四大类型，其中：城郊融合类村庄1个，集聚建设类村庄1个，整治提升类村庄3个、特色保护类2个。





03 空间规划

■ 自然资源保护和利用

耕地资源

严守耕地保护红线，积极开展调查和监测，切实加强耕地质量建设，加大实施补充耕地力度，确定高标准农田建设和土地整治项目，提高耕地和永久基本农田质量。

水资源

以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路为引领，持续提升水旱灾害防御能力，加强水利基础设施建设，复苏河流生态环境。

湿地资源

维护普乐堡镇域范围内周边湿地生态系统完整性和稳定性，稳步提升湿地生态系统服务功能和生态产品供给能力。规划期间，湿地面积保持稳定，湿地保护率依据上级下达任务确定。

林草资源

规划期间林地面积保持稳定，大力维护森林资源，积极推进造林绿化工程，大力提升森林质量。规划期间，草地面积总体略有下降。

矿产资源

严格总量控制和开采准入，各类矿产资源的开发利用总量控制要求符合相关规划，强化对矿产资源开发管理，协调资源开发与环境保护，严禁超能力生产。

历史文化资源

严格保护革命文物保护单位的原址、原物、原状，不改变文物原状，明确保护要求和管理责任，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。



03 空间规划

■ 综合交通体系规划

- 以高等级公路为重点，加强交通设施建设，完善综合运输体系。全面提高乡道、村道等级，改善路面质量，形成等级结构完善、配置合理的镇内大循环、村庄小循环的公路网。实现村村通柏油路，乡路等级化、黑色化、标准化。
- 以构建便捷、安全的对外交通网络为目标，形成由多级道路组成的镇域综合对外交通网络，构建绿色集约交通体系。
- 规划乡道达到三级公路以上标准，道路红线控制宽度为12 米，道路红线外两侧各后退10米为建筑控制线；村道达到四级公路以上标准，红线控制宽度为10 米，道路外侧各距道路中心线10 米为建筑控制线。





03 空间规划

■ 构建两级生活圈体系，优化城镇公共服务功能

- 构建**城镇社区生活圈**——**乡村社区生活圈**两级结构。
- 规划围绕镇中心区构建城镇社区生活圈，配置政府、派出所、文化活动中心、卫生院、中小学等设施。
- 村级公共设施由各行政村根据美丽宜居村建设要求，设置老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店、村务室、诊所、广播站、幼儿园等设施。

镇中心区设施配置指引

要素分项	要素名称	重点镇	一般镇
行政管理	社区服务中心(街镇级)	●	●
	司法所	●	●
	社区综合服务设施	●	●
文化活动	文化活动中心(含青少年、老年活动中心)	●	●
	乡镇综合文化站	●	●
	文化广场	●	●
教育设施	高中	○	○
	初中	●	●
	小学	●	●
	幼儿园	●	●
体育健身	多功能运动场地	●	○
	室外综合健身场地(含老年户外活动场地)	●	●
医疗卫生	卫生服务中心(社区医院)	●	●
	门诊部	●	○
商业服务	商场	●	○
	菜市场或生鲜超市	●	●
	银行营业网点	●	●
	电信营业网点	○	○
	邮政营业场所	●	●
	社区商业网点	●	●
社会福利	养老院	●	○
	老年养护院	○	○
	老年人日间照料中心(托老所)	●	●
就业服务	社区就业服务中心	●	●

村庄公共服务设施配置建议表

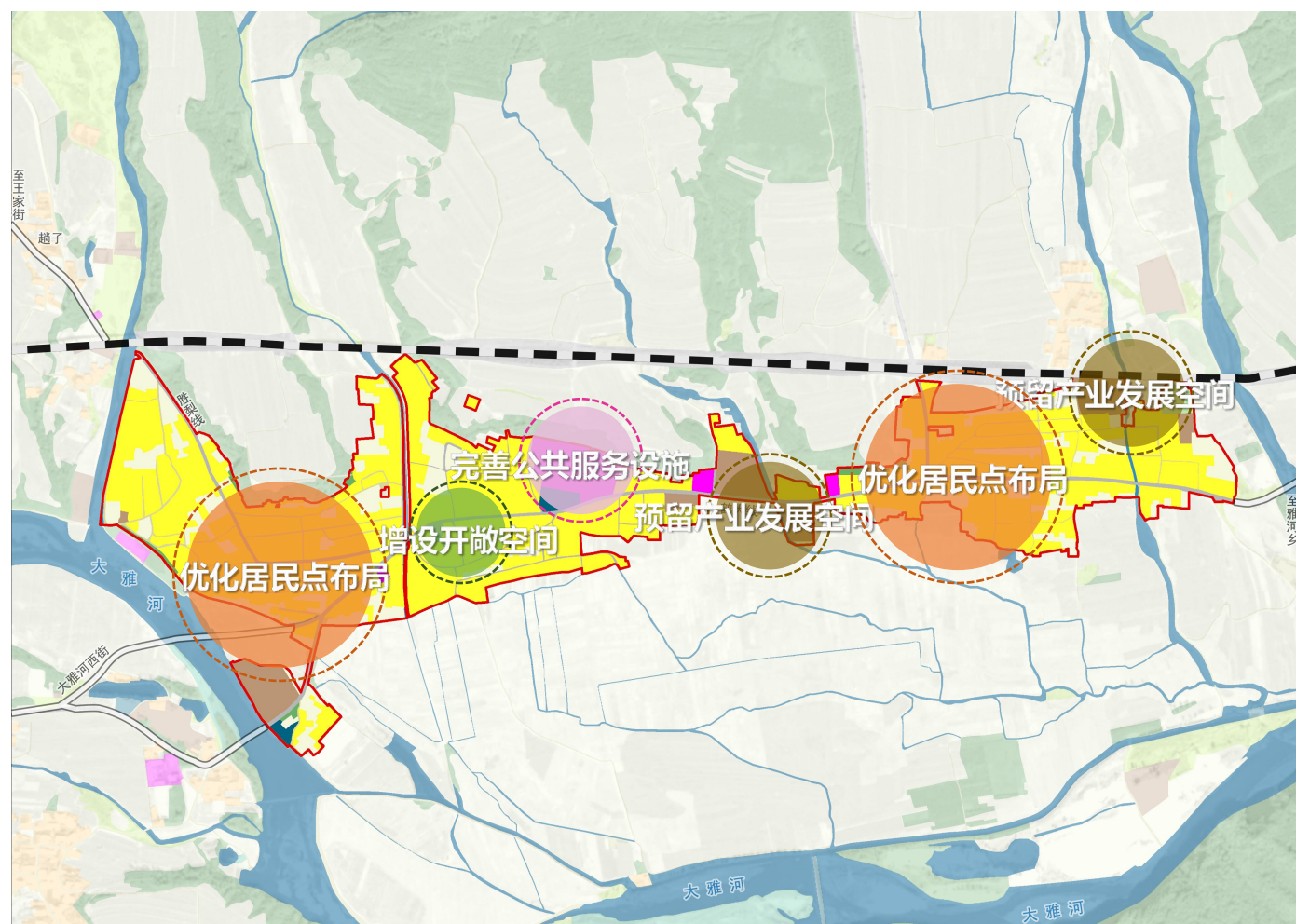
设施类别	设施名称	集聚建设类	整治提升类	特色保护类	城郊融合类	搬迁撤并类
行政管理	村委会	●	●	●	●	●
	村务室	●	○	○	○	——
教育机构	村幼儿园	○	○	○	——	——
	小学	○	○	○	——	——
文化活动	文化活动室	●	●	●	——	——
	农家书屋	●	●	●	——	——
	特色民俗活动点	○	○	●		
体育健身	健身广场	●	●	●	●	——
医疗卫生	卫生室	●	●	●	——	●
	老年活动室	●	●	●	○	——
为老服务	村级幸福院	●	○	○	○	——
	老年人日间照料中心	●	○	○	○	——
殡葬	村级公益性公墓	○	○	○	○	——
商业服务	便民农家店	●	●	●	●	●
	金融电信服务点	●	○	○	○	——
其他服务	旅游服务设施	○	○	○	○	——
	快递投放点	●	●	●	●	●
	农产品物流配送中心	●	○	○	——	——
	兽医站	○	○	○	——	——
	农机站	○	○	○	——	——
	科技服务点	●	○	○	——	——



03 空间规划

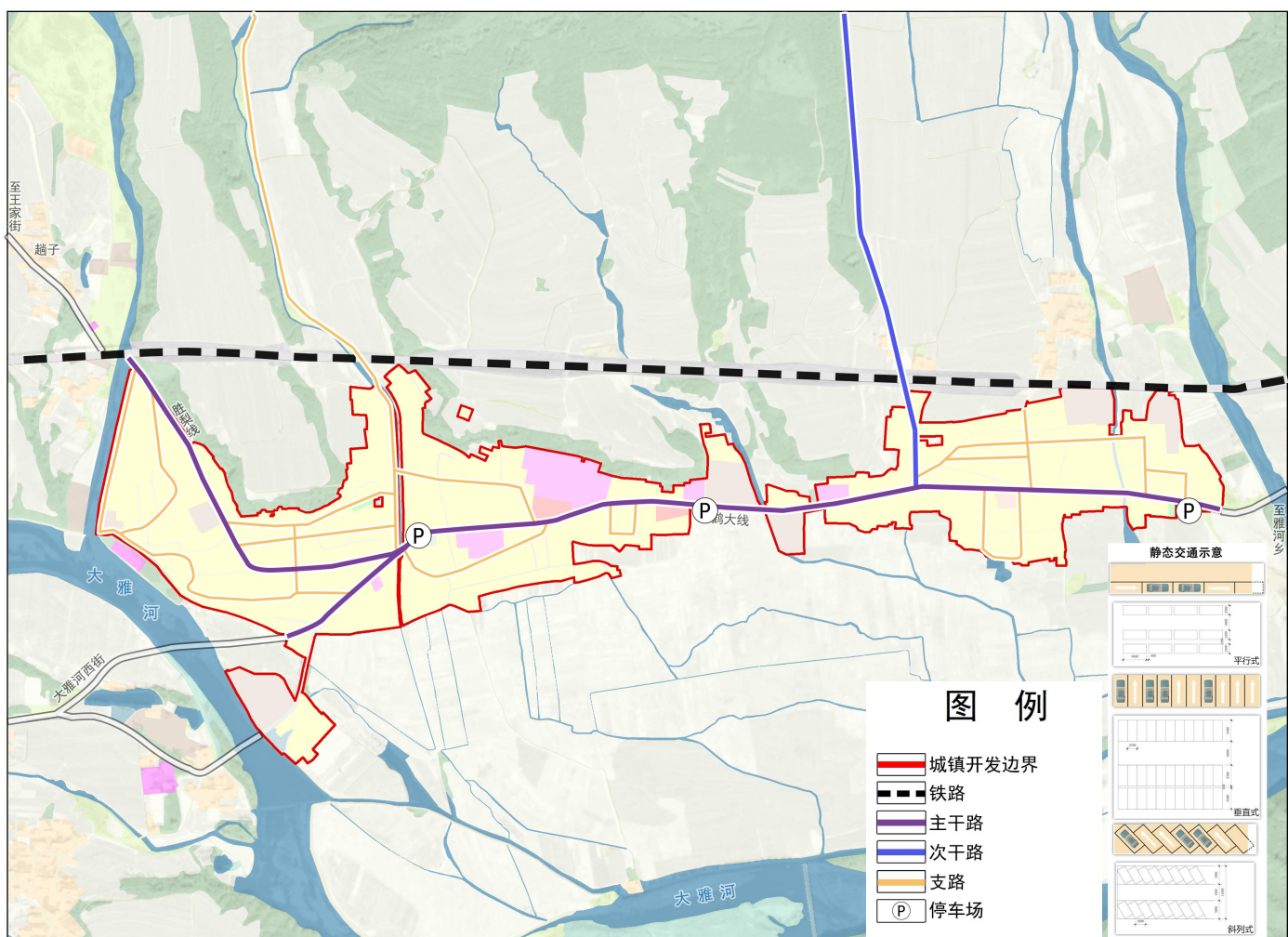
■ 镇中心区用地布局

- 优化镇中心区居住用地布局，对现有居住生活区予以保留和环境提升；
- 对闲置低效用地和民房进行整治盘活和更新，用作商业、居住等公服配套功能，完善镇中心区公共服务设施布局；
- 增加广场、绿地，提升居住生活环境，满足居民生活需求；
- 着重对拆迁土地、闲置低效土地和空地赋予新功能，预留产业发展空间，提升土地利用效率。





- 镇中心区构建过境通道和区内道路系统相结合的路网模式；
- 结合城镇布局，优化道路网络结构，构建层次分明、级配合理、网络化、系统化的主次干道体系，将道路等级划分为主干路、干路、支路三级；
- 路网建设要以满足车、人、公交和防灾救护等功能为主；
- 通过合理功能布局、适度降低密度，合理有效的组织交通；
- 避免大拆大建式的道路拓宽对镇区的整体影响；
- 布置完善的道路设施，满足新建产业片区的交通需要。





04 实施保障

■ 近期建设

- 近期建设期限为**2025年**。
- **近期建设目标**：以国土空间规划为引领，坚持“生态优先、绿色发展、功能完善、特色鲜明”的原则，推动镇中心区建设高质量发展。通过城镇更新与建设、优化空间布局、完善基础设施、提升公共服务、强化产业支撑等措施，打造宜居宜业宜游的现代化特色小城镇。
- **近期建设重点项目**：落实省、市、县重大项目，提供资源要素保障和政策支持。

■ 数据库建设

- 按照统一建库标准，建设乡镇国土空间总体规划数据库，逐级汇交，并纳入县、市、省级国土空间规划“**一张图**”**实施监督信息系统**，加强各部门共享共用，为乡镇总规编制、审批、修改和实施监督全周期管理提供信息化技术支持。



感谢您的参与！

本规划所有数据与内容以最终批复文件为准。